

## **Analisis perkembangan sertipikat hak atas tanah nelayan dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang**

**Mohammad Aulia Ilman<sup>a, 1\*</sup>, Yudi Basuki<sup>b, 2</sup>**

<sup>a</sup> Magister Perencanaan Wilayah dan Kota, Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

<sup>b</sup> Dosen Magister Perencanaan Wilayah dan Kota, Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

<sup>1</sup> ulie.kudus@gmail.com\*; <sup>2</sup> yudibasuki@yahoo.com

\*korespondensi penulis

---

### **Informasi artikel**

*Sejarah artikel*

Diterima :

Revisi :

Dipublikasikan :

---

### **Kata kunci:**

Evaluasi

Sertipikat Hak Atas Tanah Nelayan

Rencana Tata Ruang Wilayah

Pesisir

---

### **A B S T R A K**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis perkembangan sertipikat hak atas tanah nelayan dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang. Penelitian ini didasarkan pada kegiatan sertipikasi hak atas tanah nelayan di Kecamatan Kragan selama 5 (Lima) tahun yaitu Tahun 2013 sampai dengan 2018. Metode penelitian digunakan metode penelitian kuantitatif dengan teknik analisis dalam SIG (Sistem Informasi Geografis) yaitu overlay peta. Overlay peta yang dilakukan yaitu antara peta bidang tanah sertipikasi hak atas tanah nelayan dengan peta rencana pola ruang wilayah pesisir. Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa perkembangan sertipikat hak atas tanah nelayan mengalami *trend* kenaikan. Secara keseluruhan, luas bidang tanah sertipikat hak atas tanah nelayan yang berada pada arahan kawasan budidaya adalah seluas 140.689 M<sup>2</sup> atau 82,9% sedangkan berada di arahan kawasan lindung adalah seluas 28.919 M<sup>2</sup> atau 17,1 %.

---

### **A B S T R A C T**

This study aims to analyze the development of fishermen land registration and the coastal land use direction in Kragan Sub-district, Rembang Regency. This research is based on the activity of fishermen land registration in Kragan Subdistrict for 5 (five) years, from 2013 to 2018. The research method used is quantitative research methods with analytical techniques in GIS (Geographic Information Systems), named map overlay. Map overlay is carried out between the map of land parcels with a map of the coastal area spatial pattern. From the results of the study showed that the development of fishermen land registration experienced an upward trend. Overall, the total area of land with fishermen land registration who are in the direction of the cultivation area is 140,689 M<sup>2</sup> or 82.9% while in the direction of the protected area is 28,919 M<sup>2</sup> or 17.1%.

---

### **Keywords:**

Evaluation

Fisherman land registration

Spatial plan

Coastal Area

© 2019 (Mohammad Aulia Ilman & Yudi Basuki). All Right Reserved

---

### **Pendahuluan**

Perkembangan wilayah pesisir dapat menimbulkan manfaat yang besar bagi pembangunan tetapi di lain sisi juga berdampak negatif terhadap lingkungan sehingga

memerlukan upaya perencanaan penataan ruang sebagai upaya mengantisipasi konflik penggunaan dan degenerasi lingkungan pesisir (Rahmawati, 2016). Undang-Undang No. 27 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir

dan Pulau-Pulau Kecil pasal 1 ayat 2 mendefinisikan pengertian wilayah pesisir sebagai wilayah peralihan antara ekosistem darat dan laut yang saling berinteraksi, dimana ke arah 12 mil dari garis pantai untuk provinsi dan sepertiga dari wilayah laut itu untuk kabupaten/kota ke arah darat batas administrasi kabupaten/kota. Pengelolaan wilayah pesisir tidak akan berjalan efektif tanpa adanya penataan ruang wilayah pesisir yang terintegrasi (Vugteveen *et al.*, 2014). Penataan ruang wilayah pesisir mempunyai peranan penting untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat pesisir (Cigliano *et al.*, 2015) sekaligus melindungi ekosistem yang ada didalamnya atau berfungsi sebagai konservasi (Jefferson *et al.*, 2015). Dampak lain yang dapat ditimbulkan antara lain: kerusakan lingkungan dan ekologi (Dunstan *et al.*, 2016).

Waryanta (2016) juga mengungkapkan bahwa perencanaan penataan wilayah pesisir belum mempertimbangkan faktor penggunaan, pemanfaatan, penguasaan dan kepemilikan tanah sehingga untuk melengkapinya diperlukan kebijakan penataan pertanahan di wilayah pesisir. Penataan pertanahan adalah upaya penataan aspek fisik pemanfaatan tanah dan penataan aspek hukum penguasaan tanah untuk menunjang pelaksanaan pembangunan (Sutaryono, 2016). Penataan pertanahan dalam penataan wilayah pesisir juga berfungsi untuk mengantisipasi alih fungsi lahan yang tidak sesuai dengan eksisting penggunaan tanah (Ferrol *et al.*, 2015), konflik dan sengketa pertanahan serta konflik sosial akibat konflik kepentingan penguasaan tanah hingga penguasaan dan pemilikan tanah secara ilegal (Wakker *et al.*, 2003). Kegiatan penataan penggunaan tanah secara berencana merupakan upaya pengendalian penggunaan tanah untuk mewujudkan kemakmuran rakyat yang sebesar-besarnya. Sebaliknya, kegiatan penataan penguasaan tanah merupakan suatu upaya untuk mengatur pemberian status hukum atas tanah yang diarahkan agar pemanfaatannya dapat

mewujudkan keadilan sosial bagi seluruh masyarakat.

Flego dan Roić (2018) mengungkapkan bahwa adanya peningkatan aktivitas di wilayah pesisir akan menghasilkan peningkatan jumlah pendaftaran tanah yang diterbitkan di wilayah pesisir. Salah satu program pertanahan yang dikhususkan untuk wilayah pesisir adalah sertifikasi hak atas tanah nelayan. Kegiatan sertifikasi hak atas tanah nelayan dimaksudkan untuk memberikan kepastian hukum hak atas tanah nelayan dan pelaku usaha penangkapan ikan. Selain untuk permodalan bagi nelayan, dengan adanya sertifikasi hak atas tanah nelayan dapat dijadikan sebagai analisis untuk melihat perkembangan pemanfaatan ruang di wilayah pesisir.

Kepemilikan hak atas tanah seharusnya menjadi faktor penting dalam perencanaan tata ruang wilayah pesisir berdasarkan aspek pertanahan. Didalam Peraturan Daerah Kabupaten Rembang Nomor 14 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Rembang Tahun 2011-2031 belum menunjukkan bahwa aspek pertanahan terutama kepemilikan hak atas tanah telah sesuai dengan arah pemanfaatan ruang wilayah pesisir di Kabupaten Rembang. Hal ini terlihat dari adanya kepemilikan hak atas tanah yang berada dalam arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir untuk kawasan lindung terutama sempadan pantai

Kecamatan Kragan merupakan salah satu kecamatan di Kabupaten Rembang yang memiliki wilayah pesisir yang cukup luas. Terdiri dari 27 desa dengan 13 desa yang merupakan desa di wilayah pesisir Kabupaten Rembang. Selain itu Kecamatan Kragan merupakan kecamatan dengan jumlah program pertanahan yaitu sertifikasi hak atas tanah nelayan terbanyak di Kabupaten Rembang. Arahan pemanfaatan ruang di Kecamatan Kragan adalah sebagai kawasan budidaya yang berupa pemukiman, industri menengah, perikanan dan pertanian. Selain itu terdapat arahan pemanfaatan ruang sebagai kawasan lindung berupa sempadan pantai.

Sertipikat hak atas tanah nelayan menjamin kepastian hukum kepemilikan tanah (Ramdani, 2017). Dengan adanya kepastian hukum tersebut maka nelayan dapat mengembangkan usahanya untuk meningkatkan kesejahteraannya. Namun dalam arahan pemanfaatan ruang terdapat arahan kawasan lindung dimana aktivitas budidaya dibatasi. Hal ini menimbulkan permasalahan manakala terdapat sertipikat hak atas tanah nelayan yang berada di kawasan lindung sehingga perlu dilakukan penelitian untuk mengetahui perkembangan sertipikat hak atas tanah nelayan dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir.

Berdasarkan latar belakang tersebut, maka pertanyaan penelitian yang diangkat adalah bagaimana perkembangan sertipikat hak atas tanah nelayan dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang?.

Tujuan dilakukan penelitian ini yaitu untuk menganalisis perkembangan sertipikat hak atas tanah nelayan dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang. Penelitian ini ditekankan pada perkembangan sertipikat hak atas tanah nelayan selama 5 (Lima) tahun yaitu tahun 2013 sampai dengan 2018 dan rencana pola ruang wilayah pesisir yaitu kawasan budidaya dan kawasan lindung berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Rembang Nomor 14 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Rembang Tahun 2011-2031

**Metode**

Pendekatan penelitian yang digunakan untuk mengkaji penelitian ini adalah pendekatan yang bersifat deduktif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini digolongkan menjadi 2 (dua), yaitu teknik pengumpulan data primer dan teknik pengumpulan data sekunder. Teknik pengumpulan data primer terdiri observasi lapangan dan wawancara mendalam sedangkan Teknik pengumpulan data sekunder dilakukan dengan telaah dokumen. Variabel yang

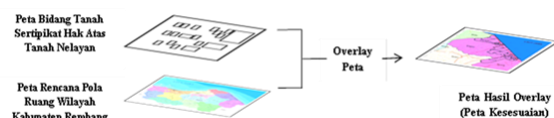
digunakan antara lain : jumlah sertipikat, letak dan luas bidang tanah, peruntukan tanah dan rencana pola ruang wilayah.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kuantitatif. Metode penelitian kuantitatif ditekankan pada teknik analisis dalam SIG (Sistem Informasi Geografis) yaitu *overlay* peta. Teknik analisis *overlay* peta merupakan salah satu teknik analisis dalam SIG (Sistem Informasi Geografis) dengan menempatkan grafis satu peta diatas grafis peta yang lain. *Overlay* peta yang dilakukan yaitu antara peta bidang tanah sertipikasi hak atas tanah nelayan di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang dengan peta rencana pola ruang wilayah pesisir yang terdapat dalam Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Rembang. Berdasarkan Undang-undang Nomor 5 Tahun 1960 digunakan parameter bahwa lokasi bidang tanah sertipikat harus berada pada arahan kawasan budidaya. Berdasarkan uraian tersebut maka dibuat klasifikasi yang ditunjukkan oleh Tabel 1 berikut :

Tabel 1. Klasifikasi Sertipikat Hak Atas Tanah Nelayan Dan Arahan Pemanfaatan Ruang Wilayah

No	Klasifikasi Sertipikat	Arahan Pemanfaatan Ruang Wilayah
1.	S1	Arahan Kawasan Budidaya
2.	S2	Arahan Kawasan Lindung

Teknik analisis *overlay* peta didapatkan hasil yaitu persentase luas sertipikat hak atas tanah nelayan berdasarkan arahan kawasan budidaya dan arahan kawasan lindung wilayah pesisir di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang. Proses *overlay* peta ditunjukkan oleh Gambar 1.



Gambar 1. Proses *Overlay* Peta

Selain itu, dilakukan teknik analisis deskriptif kuantitatif yang digunakan untuk mengidentifikasi perkembangan sertipikasi hak atas tanah nelayan di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir yang ada didalam rencana tata ruang wilayah Kabupaten Rembang. Analisis deskriptif kuantitatif dilakukan dengan telaah dokumen yang bersumber dari dokumen atau arsip yang terdapat dari instansi terkait terutama diambil dari Kantor Pertanahan Kabupaten Rembang dan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Rembang.

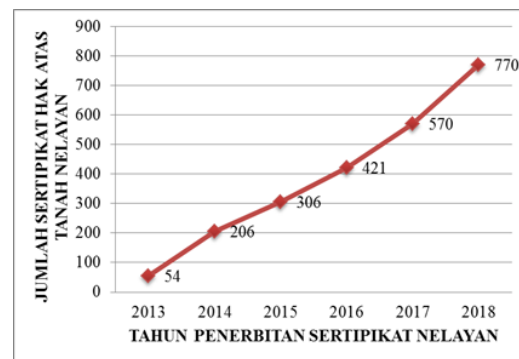
### Hasil dan pembahasan

Dalam penelitian ini dilakukan identifikasi terhadap jumlah dan luas sertipikat hak atas tanah nelayan di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang Tahun 2013 sampai dengan Tahun 2018. Adapun tabel Jumlah dan Luas Sertipikat Hak Atas Tanah Nelayan Di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang ditunjukkan oleh Tabel 2 berikut:

Tabel 2. Jumlah dan Luas Sertipikat Hak Atas Tanah Nelayan Di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang

No	Tahun	Nama Desa	Jumlah Sertipikat	Luas (m <sup>2</sup> )
1	2013	Pandangan Wetan	54	5.227
2	2014	Kebloran	34	3.602
		Plawangan	68	13.482
		Tegalmulyo	50	21.139
3	2015	Sumbersari	50	19.173
		Tanjungan	50	14.156
4	2016	Balongmulyo	25	11.731
		Kragan	50	5.747
		Plawangan	40	6.820
5	2017	Karanglincak	51	11.259
		Sumurtawang	10	7.344
		Tanjungan	55	9.734
		Tegalmulyo	33	8.860
6	2018	Karanglincak	50	6.661
		Plawangan	80	12.316
		Tanjungan	32	6.181
		Tegalmulyo	38	6.176
<b>Jumlah</b>			<b>770</b>	<b>169.608</b>

Berdasarkan tabel diatas diketahui bahwa di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang selama Tahun 2013 sampai dengan Tahun 2018 telah dilaksanakan kegiatan sertipikasi hak atas tanah nelayan sebanyak 770 sertipikat dan luas bidang tanah sertipikat seluas 169.608 M2. Peruntukan tanah didominasi untuk perumahan. Kegiatan sertipikasi hak atas tanah nelayan dilaksanakan di 10 (sepuluh) desa antara lain : Desa Pandangan Wetan, Desa Kebloran, Desa Plawangan, Desa Tegalmulyo, Desa Summersari, Desa Tanjungan, Desa Balongmulyo, Desa Kragan, Desa Karanglincak dan Desa Sumurtawang. Desa dengan jumlah sertipikat hak atas tanah nelayan terbanyak adalah Desa Plawangan sebanyak 188 sertipikat sedangkan desa dengan jumlah sertipikat paling sedikit adalah Desa Sumurtawang sebanyak 10 sertipikat. Luas bidang tanah sertipikat hak atas tanah nelayan terluas berada di Desa Tegalmulyo seluas 36.175 M2 sedangkan luas tersempit berada di Desa Kebloran seluas 3.602 M2. Berdasarkan tabel diatas dapat dibuat grafik seperti ditunjukkan oleh Gambar 2.



Gambar 2. Grafik Perkembangan Jumlah Sertipikat Hak Atas Tanah Nelayan Di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang

Berdasarkan Gambar 2, diketahui bahwa pada Tahun 2013-2018, Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang mengalami *trend* kenaikan jumlah sertipikat hak atas tanah nelayan. Hal ini menunjukkan bahwa minat dan partisipasi masyarakat nelayan di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang untuk mengikuti kegiatan

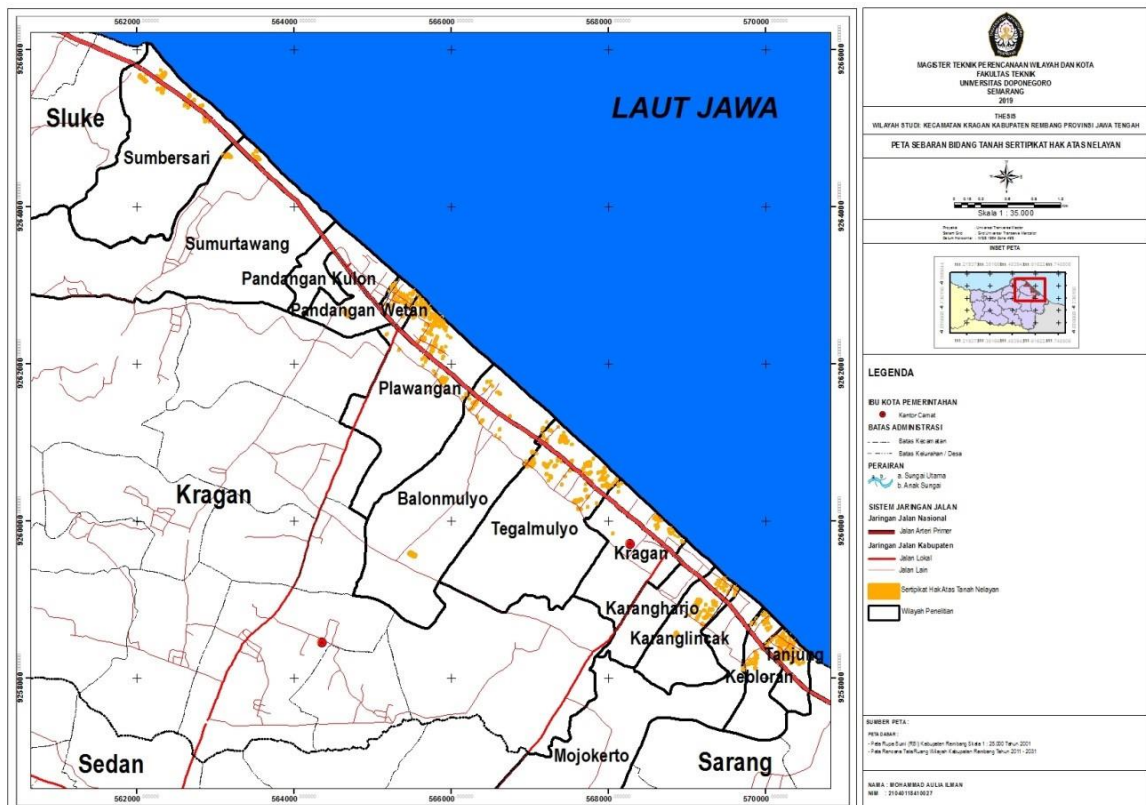
sertifikasi hak atas tanah nelayan tergolong tinggi. Tabel 3 berikut adalah data luas sertipikat hak atas tanah nelayan per tahun.

Tabel 3. Luas Sertipikat Hak Atas Tanah Nelayan Per Tahun Di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang Per Tahun

No	Tahun	Luas Per Tahun (M <sup>2</sup> )		Total Luas Per Tahun (M <sup>2</sup> )
		S1	S2	
1.	2013	5.147	80	5.227
2.	2014	31.717	6.506	38.223
3.	2015	29.120	4.209	33.329
4.	2016	17.364	6.934	24.298
5.	2017	34.174	3.023	37.197
6.	2018	23.167	8.167	31.334
<b>JUMLAH</b>		<b>140.689</b>	<b>28.919</b>	<b>169.608</b>

Berdasarkan tabel diatas diketahui bahwa pada Tahun 2013-2018 dimana Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang terdapat kegiatan sertifikasi hak atas tanah nelayan adalah fluktuatif. Luas sertipikat hak atas tanah nelayan

terbesar terjadi pada Tahun 2014 seluas 38.223 M<sup>2</sup> sedangkan luas sertipikat hak atas tanah nelayan tersempit terjadi pada Tahun 2013 sebanyak 5.227 M<sup>2</sup>. Pada Tahun 2014, luas sertipikat hak atas tanah nelayan yang paling besar dikarenakan terdapat sertipikat hak atas tanah dengan peruntukan tanah untuk tambak di Desa Tegalmulyo dengan luas tanah yang besar dimana rata-rata peruntukan tanah sertipikat hak atas tanah nelayan di wilayah penelitian adalah perumahan. Tahun 2013 merupakan tahun dengan luas sertipikat hak atas tanah nelayan yang paling sempit dikarenakan jumlah sertipikat hak atas tanah nelayan yang diterbitkan sedikit yaitu 54 sertipikat. Berdasarkan hal tersebut dapat disimpulkan bahwa jumlah sertipikat hak atas nelayan yang terbit tidak berbanding lurus dengan luas sertipikat hak atas nelayan. Hal ini tergantung dari peruntukan tanah yang ada pada sertipikat hak atas nelayan tersebut. Gambar 4 berikut menunjukkan sebaran bidang tanah sertipikat hak atas tanah nelayan di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang.

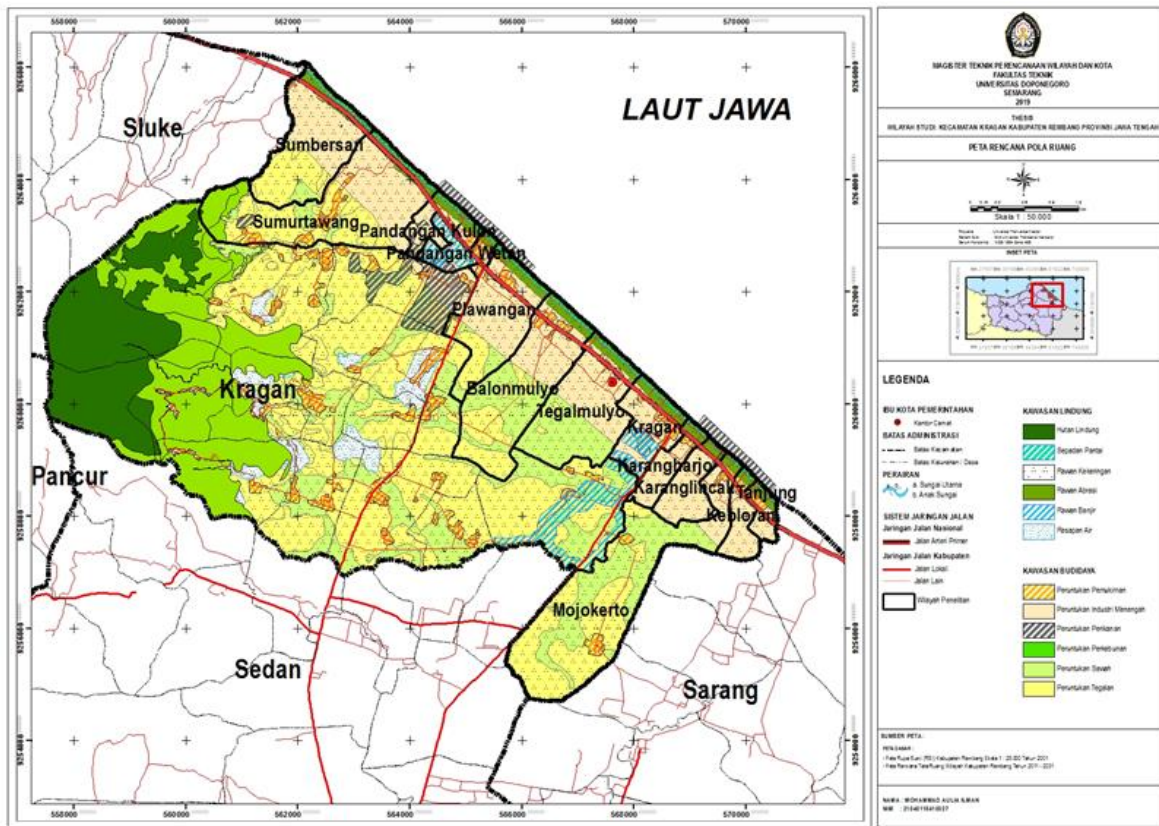


Gambar 4. Peta Sebaran Bidang Tanah Sertipikat Hak Atas Tanah Nelayan di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang



Dalam penelitian ini juga dilakukan Identifikasi arahan pemanfaatan ruang berdasarkan rencana tata ruang wilayah pesisir yang termuat dalam Peraturan Daerah Kabupaten Rembang Nomor 14 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Rembang Tahun 2011 – 2031. Rencana tata ruang wilayah pesisir merupakan hasil dari proses perencanaan tata ruang untuk melindungi dan melestarikan fungsi wilayah pesisir (Manaf, 2012). Di Kabupaten Rembang tidak terdapat dokumen atau arsip khusus yang membahas tentang

rencana tata ruang pesisir akan tetapi rencana tata ruang pesisir tersebut termuat dalam rencana tata ruang wilayah Kabupaten Rembang secara umum. Dalam identifikasi arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir Di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang ditekankan pada rencana pola ruang wilayah pesisir. Rencana pola ruang wilayah meliputi arahan kawasan budidaya dan arahan kawasan lindung. Gambar 5 berikut menunjukkan peta rencana pola ruang wilayah di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang.



Gambar 5. Peta Rencana Pola Ruang Wilayah di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang

Berdasarkan peta rencana pola ruang wilayah di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang diketahui bahwa arahan kawasan lindung untuk pesisir yang ada pada wilayah penelitian adalah sempadan pantai, rawan abrasi, rawan kekeringan dan rawan banjir. Berbeda dengan Peraturan Menteri Agraria Dan Tata Ruang/Kepala Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2018 Tentang Pedoman Penyusunan Rencana Tata Ruang Wilayah Propinsi, Kabupaten Dan Kota

menyatakan bahwa kawasan rawan bencana yang tidak ditetapkan menjadi kawasan rawan bencana yang tingkat kerawanan dan berdampak paling tinggi bukan merupakan kawasan lindung sehingga kawasan rawan abrasi, kawasan rawan kekeringan dan kawasan rawan banjir bukan merupakan kawasan lindung. Hanya kawasan sempadan pantai yang merupakan arahan kawasan lindung pesisir di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang.

Selain itu berdasarkan peta rencana pola ruang wilayah di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang diketahui bahwa arahan kawasan budidaya di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang terdiri dari kawasan peruntukan permukiman, peruntukan industri menengah, peruntukan perikanan, peruntukan pertanian dan peruntukan wisata. Selain itu kawasan-kawasan tersebut juga berada pada kawasan budidaya pesisir di wilayah penelitian. Kawasan budidaya pesisir yang menjadi objek dari sertipikasi hak atas tanah nelayan di wilayah penelitian adalah kawasan peruntukan permukiman dan kawasan peruntukan perikanan.

Analisis perkembangan sertipikat hak atas tanah nelayan dan rencana tata ruang wilayah pesisir di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang dilakukan dengan *overlay* peta yaitu antara peta bidang tanah sertipikat hak atas tanah nelayan di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang dengan peta rencana pola ruang

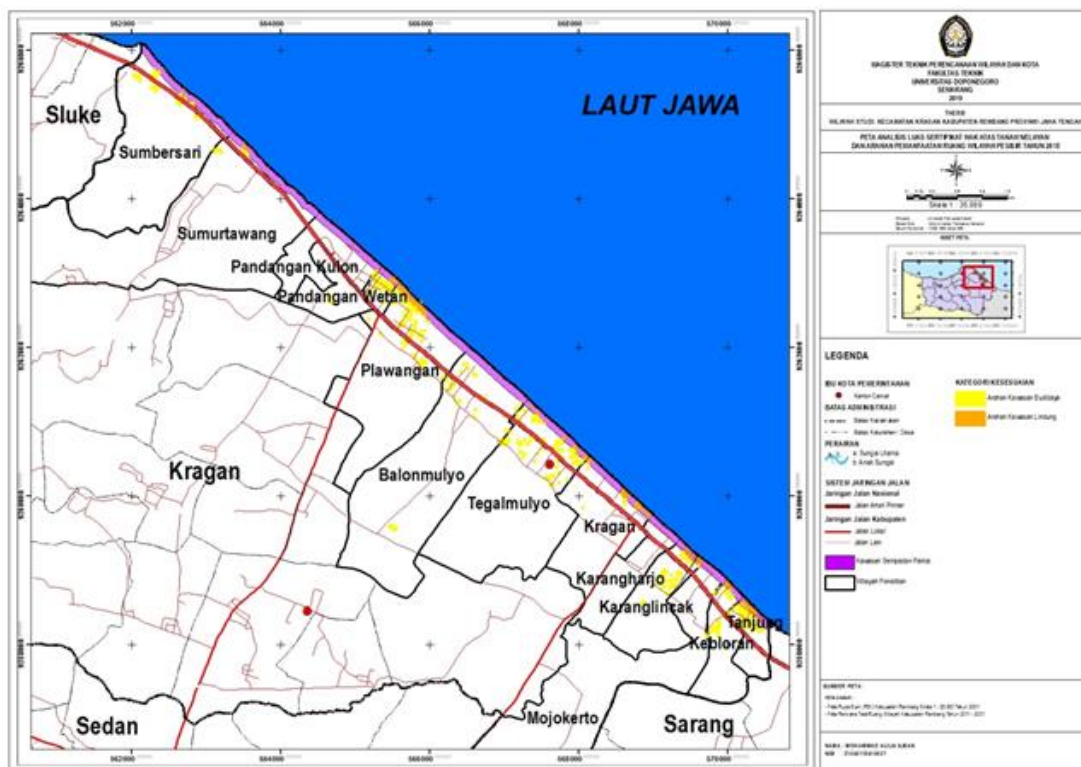
wilayah berdasarkan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Rembang Tahun 2011-2031. Peta bidang tanah sertipikat hak atas nelayan didasarkan pada kegiatan sertipikasi hak atas tanah nelayan Tahun 2013-2018. Untuk peta rencana pola ruang wilayah pesisir digunakan kawasan sempadan pantai sebagai kawasan lindung. Analisis ini merupakan tahapan untuk menganalisis perkembangan sertipikat hak atas tanah nelayan dan rencana tata ruang wilayah pesisir di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang berdasarkan parameter kawasan lindung pesisir yaitu sempadan pantai. Adapun tabel hasil analisis luas sertipikasi hak atas tanah nelayan dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang per tahun adalah ditunjukkan oleh Tabel 4 berikut :

Tabel 4. Luas Sertipikasi Hak Atas Tanah Nelayan dan Arahan Pemanfaatan Ruang Wilayah Pesisir di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang Tahun 2013 – 2018.

No	Tahun	Nama Desa	Kategori (M <sup>2</sup> )		Luas (M <sup>2</sup> )
			S1	S2	
1.	2013	Pandangan Wetan	5.147	80	5.227
2.	2014	Kebloran	2.307	1.295	3.602
		Plawangan	9.221	4.261	13.482
		Tegalmulyo	20.189	950	21.139
3.	2015	Sumbersari	17.033	2.140	19.173
		Tanjungan	12.087	2.069	14.156
4.	2016	Balongmulyo	11.731	0	11.731
		Kragan	1.339	4.408	5.747
		Plawangan	4.294	2.526	6.820
5.	2017	Karanglincak	10.698	561	11.259
		Sumurtawang	5.975	1.369	7.344
		Tanjungan	8.855	879	9.734
		Tegalmulyo	8.646	214	8.860
6.	2018	Karanglincak	5.930	731	6.661
		Plawangan	6.760	5.556	12.316
		Tanjungan	5.287	894	6.181
		Tegalmulyo	5.190	986	6.176
<b>JUMLAH</b>			<b>140.689</b>	<b>28.919</b>	<b>169.608</b>

Berdasarkan tabel diatas diketahui bahwa wilayah penelitian dengan kategori "S1" tertinggi adalah Desa Balongmulyo seluas 11.731 M2 atau 100%. Hal ini dapat diartikan bahwa semua bidang tanah sertipikat hak atas tanah nelayan di Desa Balongmulyo berada di arahan kawasan budidaya dan tidak ada bidang tanah sertipikat hak atas tanah nelayan yang berada didalam kawasan sempadan pantai. Untuk wilayah penelitian dengan kategori "S1" terendah adalah Desa Kragan seluas 1.339 M2 atau 23,3%. Hal ini menunjukkan bahwa hanya sedikit bidang tanah sertipikat hak atas tanah nelayan yang berada di pola ruang wilayah dengan arahan kawasan

budidaya dan berada diluar kawasan sempadan pantai. Berbanding terbalik untuk kategori "S2", dimana untuk kategori "S2" yang tertinggi adalah Desa Kragan seluas 4.408 M2 atau 76,7% dan kategori "S2" yang terendah adalah Desa Balongmulyo seluas 0 M2 atau 0%. Baik untuk kategori "S1" dan "S2" di wilayah penelitian Desa Balongmulyo dan Desa Kragan didasarkan pada kegiatan sertipikasi hak atas tanah nelayan Tahun 2016. Gambar 6 menunjukkan peta analisis luas setipikasi hak atas tanah nelayan dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang tahun 2018.



Gambar 6. Peta Analisis Luas Setipikasi Hak Atas Tanah Nelayan dan Arahan Pemanfaatan Ruang Wilayah Pesisir di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang Tahun 2018

Selain itu dapat dilihat bahwa wilayah penelitian yang berpotensi terancam mengalami konflik penggunaan dan degenerasi lingkungan pesisir dikarenakan luas bidang tanah sertipikat hak atas tanah nelayan berada pada arahan kawasan lindung pesisir sempadan pantai yang terbesar antara lain: Desa Kragan, Desa Plawangan dan Desa Kebloran. Hal ini disebabkan

oleh luas bidang tanah sertipikat hak atas tanah nelayan yang berada didalam kawasan sempadan pantai pada desa-desa tersebut yang besar. Diketahui juga bahwa peruntukkan tanah untuk sertipikat hak atas tanah nelayan di Desa Kragan, Desa Plawangan dan Desa Kebloran adalah perumahan sehingga dapat berpotensi merusak lingkungan dan ekologi (Dunstan et al., 2016) di



wilayah pesisir yang seharusnya sebagai kawasan lindung sempadan pantai. Adanya alih fungsi lahan yang tidak sesuai dengan eksisting penggunaan tanah (Ferrol et al., 2015) akan mengancam keberlanjutan ekosistem didalamnya yang berfungsi sebagai konservasi wilayah pesisir (Jefferson et al., 2015).

Berdasarkan hal tersebut, maka didapatkan hasil luas sertipikat hak atas tanah nelayan dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir secara keseluruhan yang ditunjukkan oleh Tabel 5 berikut.

Tabel 5. Analisis Luas Sertipikat Hak Atas Tanah Nelayan Dan Arahan Pemanfaatan Ruang Wilayah Pesisir Di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang Tahun 2018

No	Arahan Pemanfaatan Ruang Wilayah	Luas (M2)	Persentase (%)
1.	Arahan Kawasan Budidaya	140.689	82,9
2.	Arahan Kawasan Lindung	28.919	17,1
	JUMLAH	169.608	100,0

Berdasarkan Tabel 5. analisis luas sertipikasi hak atas tanah nelayan dan arahan pemanfaatan ruang wilayah pesisir Di Kecamatan Kragan, Kabupaten Rembang Tahun 2018 diketahui bahwa untuk luas sertipikat hak atas tanah nelayan di Kecamatan Kragan Kabupaten Rembang yang berada di arahan kawasan budidaya adalah seluas 140.689 M2 atau 82,9% sedangkan berada di arahan kawasan lindung adalah seluas 28.919 M2 atau 17,1 %.

### Simpulan

Berdasarkan hasil analisis dapat disimpulkan bahwa terdapat sertipikat hak atas tanah nelayan pada arahan pemanfaatan ruang untuk kawasan lindung seluas 28.919 M2 atau 17,1 %. Hal ini perlu mendapatkan perhatian khusus agar meskipun tanah tersebut telah

bersertipikat hak atas tanah namun pemanfaatannya harus mendukung fungsi kawasan lindung supaya tidak terjadi kerusakan ekosistem wilayah pesisir yang berakibat pada masyarakat nelayan itu sendiri.

### Ucapan terima kasih

Ucapan terima kasih disampaikan kepada berbagai pihak yang telah membantu dalam penelitian/penyusunan artikel. Ucapan terimakasih secara khusus disampaikan kepada Danu Eko Agustinova, M.Pd. dan Arif Ashari, M.Sc. yang telah membantu selama proses penerbitan artikel ini.

### Referensi

- Cigliano, J. A *et al.* (2015). Making marine and coastal citizen science matter. *Ocean and Coastal Management*, 115, 77–87.
- Dunstan, P. K *et al.* (2016). Using ecologically or biologically significant marine areas (EBSAs) to implement marine spatial planning. *Ocean and Coastal Management*, 121, 116–127.
- Ferrol-Schulte, D *et al.* (2015). Coastal livelihood vulnerability to marine resource degradation: A review of the Indonesian national coastal and marine policy framework. *Marine Policy*, 52, 163–171.
- Flego, V dan M. Roić. (2018). Land Tenure Registration On The Marine Areas In Croatia. *Ocean & Coastal Management*, 166, 72–81.
- Jefferson, R *et al.* (2015). Understanding audiences: Making public perceptions research matter to marine conservation. *Ocean and Coastal Management*, 115, 61–70.
- Manaf, Murshal. (2012). Analisis Pemanfaatan Ruang di Wilayah Pesisir Kecamatan Bontoharu Kabupaten Kepulauan Salayar. *Jurnal Perencanaan Wilayah dan Kota Universitas 45 Makassar*. Vol 4, No. dang2 (2015).
- Peraturan Daerah Kabupaten Rembang Nomor 14 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang

- Wilayah Kabupaten Rembang Tahun 2011 – 2031.
- Peraturan Menteri Agraria dan Tata Ruang/Kepala Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2018 tentang Pedoman Penyusunan Rencana Tata Ruang Wilayah Provinsi, Kabupaten dan Kota.
- Rahmawati, P. (2017). Penyusunan Rencana Zonasi Wilayah Pesisir Di Kabupaten Jepara ( Studi Kasus : Desa Bandengan Kecamatan Jepara ). *Tata Loka*, 19(3), 192–205.
- Ramadhani, R. (2017). Jaminan Kepastian Hukum Yang Terkandung Dalam Sertipikat Hak Atas Tanah. *De Lega Lata*, 2, 139–157.
- Sutaryono. (2016). *Integrasi Urusan Tata Ruang dan Pertanahan: Peluang & Tantangan Kelembagaan*. Yogyakarta : Sekolah Tinggi Pertanahan Nasional Yogyakarta. [www.manajemenpertanahan.blogspot.com](http://www.manajemenpertanahan.blogspot.com). Diakses pada tanggal 03 Mei 2019
- Undang-Undang No. 5 Tahun 1960 tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria.
- Undang-Undang No. 27 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil.
- Vugteveen, P *et al.* (2014). How to structure and prioritize information needs in support of monitoring design for Integrated Coastal Management. *Journal of Sea Research*, 86, 23–33.
- Waryanta. (2016). Integrasi Penataan Pertanahan Dalam Kerangka Penataan Wilayah Pesisir Dan Lahan Atas Terpadu. *Jurnal Bhumi*, Vol. 2, No.1 (2016).
- Wakker, W. J *et al.* (2003). Land registration and cadastre in the Netherlands, and the role of cadastral boundaries: The application of GPS technology in the survey of cadastral boundaries. *Journal of Geospatial Engineering*, 5(1), 3–10.